3164 5510005

АРБИТРАЖНЫЙ СУД АСТРАХАНСКОЙ ОБЛАСТИ

414014, г. Астрахань, пр. Губернатора Анатолия Гужвина, д. 6
Тел/факс (8512) 48-23-23, E-mail: astrahan.info@arbitr.ru
http://astrahan.arbitr.ru

Именем Российской Федерации

РЕШЕНИЕ

г. Астрахань
11 июля 2025 года

Дело №А06-7959/2024

Резолютивная часть решения объявлена 27 июня 2025 года

Арбитражный суд Астраханской области в составе судьи Ковальчук Т.А.

при ведении протокола судебного заседания секретарем судебного заседания Прокофьевой Ю.В., рассмотрев в судебном заседании дело по заявлению ПАО «Совкомбанк» о признании решения Управления Федерального казначейства по Астраханской области № 25-27-12/509 от 24.05.2024 незаконным и об обязании принять к исполнению исполнительный лист ФС № 900043395.

Заинтересованные лица: Администрация МО «Астраханский сельсовет» Наримановского района, Наримановский районный отдел судебных приставов Астраханской области, СОСП по Астраханской области ГМУ ФССП России.

при участии в судебном заседании:

до перерыва 18.06.2025 года

от заявителя: Гордиенко А.Н., представитель по доверенности от 17.01.2017 (диплом);

от УФК по АО: Коташева Г.Р., представитель по доверенности от 10.01.2023 (диплом),

от Администрации МО «Астраханский сельсовет» Наримановского района: не явились, извещены;

от Наримановского РОСП Астраханской области – не явились, извещены;

от СОСП по Астраханской области ГМУ ФССП России - не явились, извещены.

после перерыва 27.06.2025 года

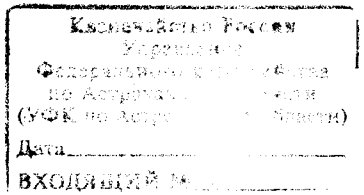
от заявителя: Гордиенко А.Н., представитель по доверенности от 17.01.2017 (диплом);

от УФК по АО: Коташева Г.Р., представитель по доверенности от 10.01.2023 (диплом),

от Администрации МО «Астраханский сельсовет» Наримановского района: Орлова Т.П., представитель по доверенности от 14.01.2025 (диплом);

от Наримановского РОСП Астраханской области – не явились, извещены;

от СОСП по Астраханской области ГМУ ФССП России - не явились, извещены.



ПАО «Совкомбанк» обратилось в суд с заявлением о признании решения Управления Федерального казначейства по Астраханской области № 25-27-12/509 от 24.05.2024 незаконным и об обязании принять к исполнению исполнительный лист ФС № 900043395.

Представители Наримановского РОСП Астраханской области и СОСП по Астраханской области ГМУ ФССП России , в судебное заседание не явились, извещены надлежащим образом о времени и месте судебного заседания, в соответствии со статьей 123 Арбитражного процессуального кодекса Российской Федерации .

С учетом мнения сторон, суд в порядке статьи 166 Арбитражного процессуального кодекса Российской Федерации проводит судебное заседание в отсутствие не явившихся лиц.

В судебном заседании представитель ПАО «Совкомбанк» просил не рассматривать заявленный ранее отвод судье Ковальчук Т.А. Составу суда доверяет.

В судебном заседании представитель ПАО «Совкомбанк» , заявленные требования поддержал в полном объеме по основаниям, изложенным в заявлении и пояснениях суду, просил удовлетворить.

Представитель УФК по АО с заявленными требованиями не согласился по основаниям, изложенным в заявлении и пояснениях суду, просил отказать.

Представитель Администрации поддержал позицию УФК по АО, просит отказать.

В судебном заседании судом в порядке статьи 163 Арбитражного процессуального кодекса Российской Федерации был объявлен перерыв до 27.06.2025г. до 10 час.30 мин. После перерыва судебное заседание было продолжено.

Выслушав стороны, исследовав материалы дела, суд

У С Т А Н О В И Л :

10.05.2023г. ПАО «Совкомбанк» направил в МООСП УФССП по АО исполнительный лист ФС № 900043395, выданный Наримановским районным судом Астраханской области по гражданскому делу №2-196/2022 о взыскании с Администрации МО «Астраханский сельсовет» Наримановского района задолженности по кредитному договору в размере № 1582299383 от 19.02.2018г., процентов за пользования чужими денежными средствами по ставке 18,9% годовых, начисленных на сумму остатка основного долга 259 572 рубля за период с 26.03.2020г. по дату вступления решения в законную силу в пределах и за счет стоимости перешедшего в порядке наследования выморочного имущества в размере 439 000 рублей.

По гражданскому делу №2-196/2022 Наримановским районным судом был также выдан исполнительный лист ФС № 900043396 об обращении взыскания на залоговое имущество - квартиру, площадью 52,3 кв.м., расположенную по адресу: Астраханская область, Наримановский район, п.Буруны, ул.Советская дом 31 кв.1., кадастровый номер 30: 08:020101:847 и земельный участок, площадью 600 кв.м., категория земель – земли населенных пунктов, разрешенное использование – для ведения личного подсобного хозяйства, расположенный по адресу: Астраханская область, Наримановский район, п.Буруны, ул.Советская дом 31 кв.1., кадастровый номер 30: 08: 020101: 264, определив способ реализации с публичных торгов, установив начальную продажную цену в размере 439 000 рублей: квартиры в размере 351 000 рублей, земельный участок 88 000 рублей.

17.05.2023г. судебным приставом-исполнителем МООСП по ОИП УФССП по АО Жалмухамбетовой Р.Э. было возбуждено исполнительное производство № 11373/23/30017-ИП.

24.07.2023г. . судебным приставом- исполнителем МООСП по ОИП УФССП по АО Жалмухамбетовой Р.Э. было вынесено постановление о передаче арестованного имущества на торги.

В связи с не реализацией имущества, 19.09.2023г. судебным приставом-исполнителем МООСП по ОИП УФССП по АО Жалмухамбетовой Р.Э. было вынесено постановление о снижении цены непереданного на реализацию имущества на 15%.

30.10.2023г. повторные торги не состоялись.

20.03.2024г. судебным приставом-исполнителем СОСП по АО ГМУ ФССП по АО Бекетовой Е.В. в рамках исполнительного производства № 11373/23/98030-ИП повторно был составлен акт наложения ареста на залоговое имущество:

- квартиру, площадью 52,3 кв.м., расположенную по адресу: Астраханская область, Наримановский район, п.Буруны, ул.Советская дом 31 кв.1., кадастровый номер 30: 08:020101:847

- земельный участок, площадью 600 кв.м., категория земель – земли населенных пунктов, разрешенное использование – для ведения личного подсобного хозяйства, расположенный по адресу: Астраханская область, Наримановский район, п.Буруны, ул.Советская дом 31 кв.1., кадастровый номер 30: 08: 020101: 264

02.04.2024г. судебным приставом-исполнителем СОСП по АО ГМУ ФССП Бекетовой Е.В. в рамках исполнительного производства № 11373/23/98030-ИП было вынесено постановление об участии специалиста в исполнительном производстве для оценки имущества - квартиры и земельного участка.

24.04.2024 от ПАО «Совкомбанк» в СОСП по АО поступило заявление о возврате без исполнения исполнительного листа ФС № 900043395.

14.05.2024г. судебный пристав-исполнитель СОСП по АО ГМУ ФССП Савинова А.Р. вынесла постановление об окончании исполнительного производства № 11373/23/98030-ИП в связи с отзывом исполнительного документа взыскателем.

17.05.2024г. ПАО «Совкомбанк» направил исполнительный лист ФС № 900043395 в УФК по АО для исполнения за счет средств бюджета.

24.05.2024г. УФК по АО возвратило ПАО «Совкомбанк» без исполнения исполнительный лист ФС № 900043395.

Не согласившись с возвратом исполнительного листа, ПАО «Совкомбанк» обратился в суд с настоящим заявлением.

Оценив фактические обстоятельства, исследовав имеющиеся в материалах дела доказательства, суд полагает заявленные требования не подлежащими удовлетворению, исходя из следующего.

В силу ч. 1 ст. 198 Арбитражного процессуального кодекса Российской Федерации граждане, организации и иные лица вправе обратиться в арбитражный суд с заявлением о признании незаконными решений и действий (бездействия) государственных органов, если полагают, что оспариваемые решение и действие (бездействие) не соответствуют закону или иному нормативному правовому акту и нарушают их права и законные интересы в сфере предпринимательской и иной экономической деятельности, незаконно возлагают на них какие-либо обязанности, создают иные препятствия для осуществления предпринимательской и иной экономической деятельности.

Для признания незаконными решения и действия (бездействия) государственного органа, органа местного самоуправления, иного органа, должностного лица требуется наличие в совокупности двух условий: несоответствия обжалуемого решения, действия (бездействия) закону и нарушения прав и законных интересов заявителя в сфере

предпринимательской и иной экономической деятельности (п. 2 ст. 201 Арбитражного процессуального кодекса Российской Федерации).

В соответствии с частью 2 статьи 1 Федерального закона от 02.10.2007 N 229-ФЗ "Об исполнительном производстве", условия и порядок исполнения судебных актов по передаче гражданам, организациям денежных средств соответствующего бюджета бюджетной системы Российской Федерации устанавливаются бюджетным законодательством Российской Федерации.

Федеральное казначейство обладает бюджетными полномочиями, в том числе осуществляет в установленном им порядке открытие и ведение лицевых счетов для учета операций администраторов доходов бюджетов, главных администраторов и администраторов источников финансирования дефицита федерального бюджета, главных распорядителей, распорядителей и получателей средств федерального бюджета, финансовых органов субъектов Российской Федерации (муниципальных образований), а также по поручению высшего исполнительного органа государственной власти субъекта Российской Федерации (местной администрации муниципального образования) в соответствии с заключенным соглашением открывает и ведет лицевые счета для учета операций главных администраторов и администраторов источников финансирования дефицита, главных распорядителей, распорядителей и получателей средств бюджетов субъектов Российской Федерации (местных бюджетов) (пункт 1 статьи 166.1 Бюджетного кодекса Российской Федерации).

На основании пункта 9.31. Положения об Управлении Федерального казначейства по Астраханской области, утвержденного Приказом Федерального казначейства России от 27.12.2013 № 316, Управление организует в соответствии с законодательством Российской Федерации исполнение судебных актов по денежным обязательствам государственных или муниципальных учреждений.

Полномочия по исполнению Управлением судебных актов, предусматривающих обращение взыскания на средства федерального бюджета по денежным обязательствам федеральных казенных учреждений, установлены также статьей 242.3 Бюджетного кодекса Российской Федерации (далее - БК РФ).

Исполнение территориальными органами Федерального казначейства судебных актов, предусматривающих обращение взыскание на средства муниципальных казенных

Пунктом 1 статьи 242.1 Бюджетного кодекса Российской Федерации предусмотрено, что исполнение судебных актов по обращению взыскания на средства бюджетов бюджетной системы Российской Федерации производится в соответствии с настоящем Кодексом на основании исполнительных документов (исполнительный лист, судебный приказ) с указанием сумм, подлежащих взысканию в валюте Российской Федерации, а также в соответствии с установленными законодательством Российской Федерации требованиями, предъявляемыми к исполнительным документам, срокам предъявления исполнительных документов, перерыву срока предъявления исполнительных документов, восстановлению пропущенного срока предъявления исполнительных документов.

Пунктом 2 этой же статьи установлено, что к исполнительному документу (за исключением судебного приказа), направляемому для исполнения судом по просьбе взыскателя или самим взыскателем, должны быть приложены копия судебного акта, на основании которого он выдан, а также заявление взыскателя с указанием реквизитов банковского счета взыскателя (реквизитов банковского счета взыскателя при предъявлении исполнительного документа в порядке, установленном статьей 242.2 настоящего Кодекса), на который должны быть перечислены средства, подлежащие взысканию.

При наличии оснований, указанных в пунктах 3 и 4 статьи 242.1 настоящего Кодекса, орган Федерального казначейства возвращает исполнительные документы со всеми

поступившими приложениями к ним взыскателю без исполнения в течение пяти рабочих дней со дня их поступления с указанием причины возврата (абз. 2 п. 2 ст. 242.3 БК РФ).

В силу пункта 3 статьи 242.1 БК РФ основанием для возврата взыскателю документов, поступивших на исполнение, является: - непредставление какого-либо документа, указанного в пункте 2 настоящей статьи;

- несоответствие документов, указанных в пунктах 1 и 2 настоящей статьи, требованиям, установленным Гражданским процессуальным кодексом Российской Федерации, Кодексом административного судопроизводства Российской Федерации, Арбитражным процессуальным кодексом Российской Федерации и законодательством Российской Федерации об исполнительном производстве;

- предоставление документов, указанных в пунктах 1 и 2 настоящей статьи, в орган Федерального казначейства (финансовый орган субъекта Российской Федерации, финансовый орган муниципального образования), в котором не открыт лицевой счет должника;

- нарушение установленного законодательством Российской Федерации срока предъявления исполнительного документа к исполнению;

- представление взыскателем заявления об отзыве исполнительного документа.

Из анализа указанных норм права следует, что одним из оснований для возврата взыскателю исполнительного документа органом федерального казначейства, является несоответствие документов, указанных в пунктах 1 и 2 настоящей статьи (исполнительного листа, копии судебного акта), требованиям, установленным Гражданским процессуальным кодексом Российской Федерации, Кодексом административного судопроизводства Российской Федерации, Арбитражным процессуальным кодексом Российской Федерации и законодательством Российской Федерации об исполнительном производстве.

Как следует из материалов дела, Нариманов ским районным судом Астраханской области по гражданскому делу №2-196/2022 с Администрации МО «Астраханский сельсовет» Наримановского района была взыскана задолженность по кредитному договору в размере № 1582299383 от 19.02.2018г., проценты за пользования чужими денежными средствами по ставке 18,9% годовых, начисленные на сумму остатка основного долга 259 572 рубля за период с 26.03.2020г. по дату вступления решения в законную силу в пределах и за счет стоимости перешедшего в порядке наследования выморочного имущества в размере 439 000 рублей и об обращено взыскания на залоговое имущество - квартиру, площадью 52,3 кв.м., расположенную по адресу: Астраханская область, Нариманов ский район, п.Буруны, ул.Советская дом 31 кв.1., кадастровый номер 30: 08:020101:847 и земельный участок, площадью 600 кв.м., категория земель – земли населенных пунктов, разрешенное использование – для ведения личного подсобного хозяйства, расположенный по адресу: Астраханская область, Нариманов ский район, п.Буруны, ул.Советская дом 31 кв.1., кадастровый номер 30: 08: 020101: 264, определив способ реализации с публичных торгов, установив начальную продажную цену в размере 439 000 рублей: квартиры в размере 351 000 рублей, земельный участок 88 000 рублей.

Судом были выданы исполнительные листы ФС № 900043395 и ФС № 900043396.

Исполнительные листы были предъявлены в службу судебных приставов, Исполнительный лист на взыскание денежных средств ФС № 900043395 был отозван ПАО «Совкомбанк» без исполнения.

В соответствии с п. 3 ст. 1151 ГК РФ порядок наследования и учета выморочного имущества, переходящего в порядке наследования по закону в собственность Российской Федерации, а также порядок передачи его в собственность субъектов Российской Федерации или в собственность муниципальных образований определяется законом.

В силу положений бюджетного законодательства Российской Федерации после обращения имущества (в части денежных средств) в собственность Российской Федерации, денежные средства подлежат перечислению на предназначенные для этого счета, на которых отражаются операции, связанные с администрированием доходов бюджетов бюджетной системы Российской Федерации.

В силу пункта 1 статьи 242.3 БК РФ, требования исполнительного документа исполняются с лицевых счетов иного правового режима - для учета операций по исполнению расходов федерального бюджета.

Глава 24.1 БК РФ устанавливает порядок обращения взыскания на средства бюджетов бюджетной системы Российской Федерации.

В частности, если исполнительный документ, предусматривает обращение взыскания на средства федерального бюджета по денежным обязательствам федерального казенного учреждения, то порядок его исполнения установлен статьей 242.3 БК РФ.

Судебные акты по делам о наследовании выморочного имущества не обращают взыскания на средства бюджетов бюджетной системы Российской Федерации по обязательствам казенного учреждения, а предусматривают взыскания в пределах стоимости выморочного имущества.

Соответственно, такие судебные акты исполняются в порядке, предусмотренном Федеральным законом от 02.10.2007 № 229-ФЗ «Об исполнительном производстве», так как установлен иной порядок учета, оценки, реализации выморочного имущества, в связи с чем такие судебные акты не подлежат организации исполнения в порядке, установленном главой 24.1 БК РФ.

Согласно статье 198 Гражданского процессуального кодекса Российской Федерации фактические и иные обстоятельства дела, установленные судом, выводы суда, вытекающие из установленных им обстоятельств дела, доказательства, на которых основаны выводы суда об обстоятельствах дела и доводы в пользу принятого решения, мотивы, по которым суд отверг те или иные доказательства, принял или отклонил приведенные в обоснование своих требований и возражений доводы лиц, участвующих в деле, излагаются в мотивировочной части решения.

Согласно решения Наримановского районного суда по гражданскому делу №2-196/2022 делу суд пришел к выводу, в виду отсутствия наследников, оставшееся после смерти Байзулаевой З.М. залоговое имущество виде квартиры и земельного участка является выморочным и в порядке наследования по закону перешло в собственность Администрации.

Ответственность Администрации в таком случае ограничена пределами стоимости перешедшего к ней наследственного имущества, а удовлетворение требований Банка как залогодержателя возможно лишь из стоимости заложенного имущества.

В соответствии с п. 3 ст. 242.1 БК РФ основанием для возврата взыскателю документов, поступивших на исполнение, является предоставление документов, указанных в пунктах 1 и 2 настоящей статьи, в орган, на который в соответствии с главой 24.1 БК РФ не возложено исполнение исполнительного документа.

Исполнение вышеуказанного исполнительного листа в указанной части осуществляется в рамках Федерального закона от 02.10.2007 № 229-ФЗ «Об исполнительном производстве».

Статьей 242.3 Бюджетного кодекса Российской Федерации на Федеральное казначейство возложено исполнение судебных актов по обращению взыскания на средства бюджетов бюджетной системы Российской Федерации.

Согласно разъяснениям, данным в постановлении Пленума Верховного Суда Российской Федерации от 28 мая 2019 года № 13 «О некоторых вопросах применения

судами норм Бюджетного кодекса Российской Федерации, связанных с исполнением судебных актов по обращению взыскания на средств бюджетов бюджетной системы Российской Федерации», положения главы 24.1 Бюджетного кодекса Российской Федерации разграничивают полномочия органов, исполняющих судебные акты об обращении взыскания на средства бюджетов бюджетной системы Российской Федерации, и устанавливают различный порядок их исполнения.

Органы Федерального казначейства наделены полномочиями по организации исполнения исполнительных документов, предусматривающих взыскание денежных средств с казенных учреждении, имеющих лицевые счета в органах Федерального казначейства, и с главных распорядителей бюджетных средств, в чьем ведении находятся указанные юридические лица, при недостаточности лимитов бюджетных обязательств, доведенных казенным учреждениям для исполнения их денежных обязательств (пункт 7 7 статьи 161 Бюджетного кодекса Российской Федерации), за счет средств соответствующего бюджета (статьи 242.3-242.6 1 Бюджетного кодекса Российской Федерации).

Имущественные требования подлежат удовлетворению с выступающих самостоятельно в суде в качестве ответчиков казенных учреждений, осуществляющих свою деятельность за счет средств соответствующего бюджета бюджетной системы Российской Федерации и обеспечивающих исполнение денежных обязательств (пункты 2, 8, 9 статьи 161 Бюджетного кодекса Российской Федерации), а также с главных распорядителей бюджетных средств, в чьем ведении находятся эти учреждения.

Порядок исполнения судебных актов по обращению взыскания на средства бюджетов бюджетной системы Российской Федерации установлен бюджетным законодательством и не может быть произвольно определен судом при изложении резолютивной части судебного акта.

Нормы главы 24.1 Бюджетного кодекса Российской Федерации к спорным правоотношениям не применимы, поскольку они регулируют отношения, связанны определением порядка исполнения решения судов о взыскании денежных средств находящихся на лицевых счетах получателя средств федерального бюджета, и не определяют порядок исполнения решений, касающихся обращения взыскания выморочное имущество, в отношении которого муниципальные образования осуществляют полномочия собственника.

Бюджетные полномочия Федерального казначейства определены статьей 166.1 Бюджетного кодекса Российской Федерации.

В Постановлении Конституционного Суда Российской Федерации от 02.03.2010 № 5-П «По делу о проверке конституционных положений статьи 242.1 Бюджетного кодекса Российской Федерации в связи с жалобой Уполномоченное по правам человека в Российской Федерации» высказана позиция согласно которой исходя из правовой природы бюджета, являющегося основой функционирования государства, средства которого расходуются на государственные и общественные нужды в интересах граждан, проживающих на его территории, и из необходимости целевого расходования бюджетных средств, федеральный законодатель вправе и обязан установить такое правовое регулирование, которое препятствует возможности бесконтрольного обращения взыскания на средства бюджета.

Обращение взыскания на средства бюджетов бюджетной системы Российской Федерации на основании судебных актов производится в соответствии с главой 24.1 Бюджетного кодекса Российской Федерации (пункт 3 статьи 239 данного Кодекса).

Выморочное имущество переходит в порядке наследования по закону: в собственность Российской Федерации (статья 1151 Гражданского кодекса Российской Федерации), от имени которого в соответствии с разъяснениями, данными в пункте 5 постановления Пленума Верховного Суда Российской Федерации от 29.05.2012 № 9 «О судебной практике по делам о наследовании» до принятия соответствующего закона на основании пункта 5.35 Положения о Федеральном агентстве по управлению имуществом,

утвержденного постановлением Правительства Российской Федерации от 05.06.2008 № 432, выступает Росимущество в лице территориальных органов.

Принятие выморочного имущества, учет его в качестве дохода и перечисление денежных средств на специальный счет возможно как в процедуре, предусмотренной Федеральным законом от 02.10.2007 № 229-ФЗ «Об исполнительном производстве», так и указанным выше органом, однако не отнесено к полномочиям Управления.

Следовательно, что судебные акты по делам о наследовании выморочного имущества не могут исполняться в порядке статьи 242.3 БК РФ, поскольку обращают взыскания на средства федерального бюджета по обязательствам казенного учреждения и не предусматривают порядок исполнения решении по обращению взыскания на выморочное имущество.

Как следует из материалов дела, ПАО «Совкомбанк» отказался принять нереализованное залоговое имущество в счет погашения задолженности и отозвал без исполнения исполнительный лист ФС № 900043395.

При этом суд обращает внимание, что срок предъявления исполнительных листов не истек, ПАО «Совкомбанк» имеет возможность повторно предъявить их в службу судебных приставов.

При изложенных обстоятельствах, суд находит заявленные требования необоснованными, в связи, с чем в удовлетворении заявленных требований надлежит отказать.

Аналогичная правовая позиция изложена в Определении Верховного суда Российской Федерации от 01.07.2024г., постановлениях Арбитражного суда Северо-Кавказского округа от 11.03.2024г. и Пятнадцатого арбитражного апелляционного суда от 04.12.2023г. по делу № А32-17428/2023,постановлении Четырнадцатого арбитражного апелляционного суда от 09.10.2024г. по делу № А44-2727/2024.

Руководствуясь статьями 167-170,176, 201 Арбитражного процессуального кодекса Российской Федерации, арбитражный суд

Р Е Ш И Л :

Отказать ПАО «Совкомбанк» в удовлетворении заявленных требований.

Решение может быть обжаловано в порядке апелляционного производства в Двенадцатый арбитражный апелляционный суд в течение месяца со дня его принятия, через Арбитражный суд Астраханской области.

Информация о движении дела может быть получена на официальном интернет – сайте Арбитражного суда Астраханской области: http://astrahan.arbitr.ru

Судья **Т.А. Ковальчук**

Электронная подпись действительна.
Данные ЭП: Удостоверяющий центр Казначейство России
Дата 16.06.2025 6:40:44
Кому выдана Ковальчук Татьяна Александровна